

# 理论视点

2016 年第 10 期 总第 26 期

西安石油大学党委宣传（统战）部 编印

2016 年 12 月



西安石油大学  
新闻客户端



西安石油大学  
官方微信

## 目 录

习近平在全国高校思想政治工作会议上强调 把思想政治工作贯穿教育教学全过程 开创我国高等教育事业发展新局面.....	1
人民日报评论员文章：坚持走自己的高等教育发展道路.....	5
人民日报评论员文章：始终坚持社会主义办学方向.....	7
人民日报评论员文章：沿用好办法 改进老办法 探索新办法.....	9
坚决维护党中央权威.....	11
习近平总书记统一战线重要思想论纲.....	19
文化自信与高校意识形态安全.....	37
西式民主的理论困境与现实悖论.....	42
锐词(26).....	48
推荐书目(24).....	49

报送：省委高教工委宣传部、统战部，省委宣传部理论处、研究室，  
省委统战部六处。

抄送：校领导。

党委理论学习中心组成员。

主送：各学院党委，各党总支、直属党支部，各院（部、系），  
机关、教辅、后勤各单位，各民主党派。

党委宣传（统战）部

2016年12月9日 印发90份

# 习近平在全国高校思想政治工作会议上强调 把思想政治工作贯穿教育教学全过程 开创我国高等教育事业发展新局面

全国高校思想政治工作会议12月7日至8日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，高校思想政治工作关系高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。要坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全程育人、全方位育人，努力开创我国高等教育事业发展新局面。

习近平在讲话中指出，教育强则国家强。高等教育发展水平是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。实现中华民族伟大复兴，教育的地位和作用不可忽视。我们对高等教育的需要比以往任何时候都更加迫切，对科学知识和卓越人才的渴求比以往任何时候都更加强烈。党中央作出加快建设世界一流大学和一流学科的战略决策，就是要提高我国高等教育发展水平，增强国家核心竞争力。

习近平强调，我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情，决定了我国必须走自己的高等教育发展道路，扎实办好中国特色社会主义高校。我国高等教育发展方向要同我国发展的现实目标和未来方向紧密联系在一起，为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

习近平指出，我国高等教育肩负着培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人的重大任务，必须坚持正确政治方向。高校立身之本在于立德树人。只有培养出一流人才的高校，才能够成为世界一流大学。办好我国高校，办出世界一流大学，必须牢牢抓住全面提高人才培养能力这个核心点，并以此来带动高校其他工作。

习近平强调，我们的高校是党领导下的高校，是中国特色社会主义高

校。办好我们的高校，必须坚持以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针。要坚持不懈传播马克思主义科学理论，抓好马克思主义理论教育，为学生一生长成奠定科学的思想基础。要坚持不懈培育和弘扬社会主义核心价值观，引导广大师生做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。要坚持不懈促进高校和谐稳定，培育理性平和的健康心态，加强人文关怀和心理疏导，把高校建设成为安定团结的模范之地。要坚持不懈培育优良校风和学风，使高校发展做到治理有方、管理到位、风清气正。

习近平指出，思想政治工作从根本上说是做人的工作，必须围绕学生、关照学生、服务学生，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，让学生成为德才兼备、全面发展的人才。

习近平强调，要教育引导學生正确认识世界和中国发展大势，从我们党探索中国特色社会主义历史发展和伟大实践中，认识和把握人类社会发展的历史必然性，认识和把握中国特色社会主义的历史必然性，不断树立为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的信念和信心；正确认识中国特色和国际比较，全面客观认识当代中国、看待外部世界；正确认识时代责任和历史使命，用中国梦激扬青春梦，为学生点亮理想的灯、照亮前行的路，激励学生自觉把个人的理想追求融入国家和民族的事业中，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者；正确认识远大抱负和脚踏实地，珍惜韶华、脚踏实地，把远大抱负落实到实际行动中，让勤奋学习成为青春飞扬的动力，让增长本领成为青春搏击的能量。

习近平指出，做好高校思想政治工作，要因事而化、因时而进、因势而新。要遵循思想政治工作规律，遵循教书育人规律，遵循学生成长规律，不断提高工作能力和水平。要用好课堂教学这个主渠道，思想政治理论课要坚持在改进中加强，提升思想政治教育亲和力和针对性，满足学生成长发展需求和期待，其他各门课都要守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思想政治理论课同向同行，形成协同效应。要加快构建中国特色哲

学社会科学学科体系和教材体系，推出更多高水平教材，创新学术话语体系，建立科学权威、公开透明的哲学社会科学成果评价体系，努力构建全方位、全领域、全要素的哲学社会科学体系。要更加注重以文化人以文育人，广泛开展文明校园创建，开展形式多样、健康向上、格调高雅的校园文化活动，广泛开展各类社会实践。要运用新媒体新技术使工作活起来，推动思想政治工作传统优势同信息技术深度融合，增强时代感和吸引力。

习近平强调，教师是人类灵魂的工程师，承担着神圣使命。传道者自己首先要明道、信道。高校教师要坚持教育者先受教育，努力成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者，更好担起学生健康成长指导者和引路人的责任。要加强师德师风建设，坚持教书和育人相统一，坚持言传和身教相统一，坚持潜心问道和关注社会相统一，坚持学术自由和学术规范相统一，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教。

习近平指出，办好我国高等教育，必须坚持党的领导，牢牢掌握党对高校工作的领导权，使高校成为坚持党的领导的坚强阵地。党委要保证高校正确办学方向，掌握高校思想政治工作主导权，保证高校始终成为培养社会主义事业建设者和接班人的坚强阵地。各级党委要把高校思想政治工作摆在重要位置，加强领导和指导，形成党委统一领导、各部门各方面齐抓共管的工作格局。各地党委书记和有关部门党组书记要多到高校走走，多同师生接触，多次去高校作报告，回答师生关注的理论和现实问题。要加强同高校知识分子的联系，多关心、多交流、多鼓励，善交朋友、广交朋友、深交朋友，多听他们的意见，真听他们的意见。

习近平强调，高校党委对学校工作实行全面领导，承担管党治党、办学治校主体责任，把方向、管大局、作决策、保落实。要加强高校党的基层组织建设，创新体制机制，改进工作方式，提高党的基层组织做思想政治工作能力。要做好在高校教师和学生中发展党员工作，加强党员队伍教育管理，使每个师生党员都做到在党爱党、在党言党、在党为党。

习近平指出，长期以来，高校思想政治工作队伍兢兢业业、甘于奉

献、奋发有为，为高等教育事业发展作出了重要贡献。要拓展选拔视野，抓好教育培训，强化实践锻炼，健全激励机制，整体推进高校党政干部和共青团干部、思想政治理论课教师和哲学社会科学课教师、辅导员班主任和心理咨询教师等队伍建设，保证这支队伍后继有人、源源不断。

（摘自2016年12月09日《人民日报》）

## 坚持走自己的高等教育发展道路

### ——论学习贯彻习近平总书记高校思想政治工作会议讲话

人民日报评论员

重视教育就是重视未来，重视教育才能赢得未来。

习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上发表的重要讲话，从全局和战略高度，深刻回答了事关我国高等教育事业发展的一系列重大问题，深刻阐明了加强和改进高校思想政治工作的重大意义、目标定位、主要任务和基本要求，是指导新形势下高校思想政治工作的纲领性文件，对于办好中国特色社会主义大学、推进党和国家事业发展，具有重大而深远的意义。

教育兴则人才兴，教育强则国家强。今天，要从人口大国迈向人才强国，实现中华民族伟大复兴，我们对高等教育的需要比以往任何时候都更加迫切，对科学知识和卓越人才的渴求比以往任何时候都更加强烈。党中央作出加快建设世界一流大学和一流学科的战略决策，就是要提高我国高等教育发展水平，增强国家核心竞争力。党中央决定召开这次重要会议，部署当前和今后一个时期高校思想政治工作，就是要坚持正确政治方向，坚持为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务，走好我国自己的高等教育发展道路。

高校思想政治工作，既是我国高校的特色，又是办好我国高校的优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就加强和改进高校思想政治工作作出系列部署，就是为了更好推动高校思想政治工作健康发展。这些年，广大师生思想主流积极健康向上，高校思想政治工作功不可没。同时也要看到，高校思想政治工作遇到的挑战更加严峻、承担的任务也更加繁重，还存在一些亟待解决的问题。形势和任务要求我们，高校思想政治工作只能

加强不能削弱，只能前进不能停滞，只能积极作为不能被动应对。

正如习近平总书记指出的，坚持走自己的高等教育发展道路，是由我国独特的历史、独特的文化、独特的国情决定的，必须坚持正确政治方向，把培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人作为重大任务。思想政治工作关系的是高校培养什么人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题。实践证明，高校的思想政治工作抓住了、抓好了，就能沿着正确方向前进；放松了，丢弃了，就会迷失方向。

坚持走自己的高等教育发展道路，加强和改进新形势下高校思想政治工作，就是要坚持社会主义办学方向，以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针，加强高校师资队伍建设，提高学生思想政治素质，让学生成为德才兼备、全面发展的人才；就是要推动高校思想政治工作改革创新，遵循思想政治工作规律，遵循教书育人规律，遵循学生成长规律，不断提高工作能力和水平。各级党委和政府、各高校、各有关部门要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，加强和改善党对高校思想政治工作的领导，坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全程育人、全方位育人。

“育才造士，为国之本”。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，抓住全面提高人才培养能力这个核心点，抓好高校思想政治工作，走好自己的高等教育发展道路，扎实办好中国特色社会主义高校，我们的事业必将后继有人、蒸蒸日上。

（摘自2016年12月9日《人民日报》）

## 始终坚持社会主义办学方向

### ——二论学习贯彻习近平总书记高校思想政治工作会议讲话

人民日报评论员

“我国高等教育肩负着培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人的重大任务，必须坚持正确政治方向”，习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上发表重要讲话，突出强调了必须坚持正确的办学方向。深入领会贯彻习近平总书记重要讲话精神，最根本的是要把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全程育人、全方位育人。

古人云，“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。”大学之为大，就是在授业解惑中引人以大道，启人以大智，使人努力成为栋梁之才。对于今天的高校来说，培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人，始终是一个根本问题。一旦在办学方向上走错了，在培养人的问题上走偏了，那就像一株歪脖子树，无论如何都长不成参天大树。加强高校思想政治工作，最重要的就是在事关办学方向的问题上站稳立场。

立德树人，坚持社会主义办学方向是根本。习近平总书记强调，我们的高校是党领导下的高校，是中国特色社会主义高校。办好我们的高校，必须坚持以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针，帮助学生掌握科学的世界观和方法论，用社会主义核心价值观教育学生，为他们的一生成长奠定良好的思想基础。加强人文关怀和心理疏导，培育理性平和的健康心态，培育优良校风和学风，学生成长就有了好气候、好生态，高校发展就会风清气正、和谐健康。

立德树人，学生是主体。思想政治工作从根本上说是做人的工作，必须眼中有“人”。如果不能做到围绕学生、关照学生、服务学生，如何去提高学生的思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养？只有聚焦学生这

个中心，注重联系学生思想实际，引导他们正确认识世界和中国发展大势，正确认识中国特色和进行国际比较，正确认识时代责任和历史使命，正确认识远大抱负和脚踏实地，才能全面提高学生思想政治素质，让学生成为德才兼备、全面发展的人才。

立德树人，教师是关键。传道者自己首先要明道、信道，教育者自己要先受教育。高校教师思想政治状况具有很强的示范性，只有成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者，才能更好担起学生健康成长指导者和引路人的责任。高等学校要按照习近平总书记的要求，进一步加强师德师风建设，坚持教书和育人相统一，坚持言传和身教相统一，坚持潜心问道和关注社会相统一，坚持学术自由和学术规范相统一，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教。

“天下将兴，其积必有源”。高等教育是社会精神的一座灯塔，高校师生是实现中国梦的生力军。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，不断加强高校思想政治工作，始终坚持正确育人方向，燃亮理想与信仰的火炬，我国高等教育事业必能凝聚更多正能量、激发更大创造力，为实现中华民族伟大复兴输送源源不断的人才。

（摘自2016年12月10日《人民日报》）

## 沿用好办法 改进老办法 探索新办法

### ——三论学习贯彻习近平总书记高校思想政治工作会议讲话

人民日报评论员

小麦灌浆期，阳光水分跟不上，就会耽误一季庄稼的收成。高校思想政治工作做得如何，直接影响着青年学生的思想观念、价值取向、精神风貌，关乎一代青年的成长成才。做好高校思想政治工作，关键是要按照习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上所强调的，因事而化、因时而进、因势而新，坚持改革创新，不断提高工作能力和水平。

总体看，高校广大师生思想主流积极健康向上，思想政治工作近年来呈现出持续加强改进、不断向上向好的态势，但也要看到，遇到的挑战更加严峻、承担的任务更加繁重，同时还存在一些亟待解决的问题。现在高校学生大多是“95后”，朝气蓬勃、好学上进、视野宽广、开放自信，同时，他们知识体系搭建尚未完成，价值观塑造尚未成形，情感心理尚未成熟，需要加以正确引导。思想政治工作如果老一套，缺乏亲和力与针对性，不能满足学生成长发展需求和期待，就很难取得实效。加强和改进新形势下高校思想政治工作，必须革弊布新，创新方式方法，不断增强针对性、时代感和吸引力。

推动高校思想政治工作改革创新涉及方方面面，重点是在这样四个方面用力：一要用好课堂教学这个主渠道，二要加快构建中国特色哲学社会科学学科体系和教材体系，三要更加注重以文化人、以文育人，四要运用新媒体新技术使工作活起来。好的思想政治工作应该像盐，但不能光吃盐，最好的方式是将盐溶解到各种食物中自然而然地吸收。

思想政治工作本质上是一个释疑解惑的过程，应该帮助学生认识人生应该在哪用力、对谁用情、如何用心、做什么样的人。推进改革创新，必须按照习近平总书记的要求，遵循思想政治工作规律，遵循教书育人规律，遵循学生成长规律，沿用好办法，改进老办法，探索新办

法，使思想政治工作始终贴近青年，润物无声地给学生以人生启迪、智慧光芒、精神力量。

邓小平同志曾放眼未来：“一个十亿人口的大国，教育搞上去了，人才资源的巨大优势是任何国家比不了的。”深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以改革创新引领高校思想政治工作，不断提高广大学生的思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，我们就一定可以把思想政治工作优势转化为高校发展优势，为我国未来发展打下坚实的人才基础。

（摘自2016年12月11日《人民日报》）

## 坚决维护党中央权威

### 栗战书

维护党中央权威，加强党的集中统一，是加强和规范党内政治生活的重要目的。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》），对坚决维护党中央权威提出一系列明确要求，很有必要、意义重大。

#### 维护党中央权威是马克思主义政党建设的重大课题

中国共产党是执政党，办好中国的事情关键在党。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是做好党和国家各项工作的根本保证。坚持党的领导，首先是坚持党中央集中统一领导；维护党的权威，首先是维护党中央权威。党中央有权威，才能把全党8800多万名党员和440多万个基层党组织牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，去赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争的胜利。

回顾世界社会主义发展的历史，维护权威历来是马克思主义政党建设的重大课题。马克思恩格斯在领导欧洲工人运动和创立科学社会主义理论、建立无产阶级政党的实践中，始终强调“权威”的必要性和重要性。1873年，恩格斯发表著名的《论权威》一文，认为权威和服从不是由人的主观愿望确定的，而是社会发展的客观要求。无产阶级无论是在革命时期还是在夺取政权以后，都必须维护无产阶级专政的权威，利用这个权威推翻资产阶级的统治，建立无产阶级新政权，并运用这个政权去组织社会主义建设。在马克思恩格斯看来，不仅革命权威、政治权威具有重要作用，个人权威、领袖权威同样对无产阶级政党建设具有重要作用。在总结巴黎公社失败教训时，马克思恩格斯深刻指出：“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”

列宁也高度重视维护党的权威和革命领袖的权威。他严肃批评了俄国

一些激进的知识分子提出的不要任何权威的主张，明确指出工人阶级要在全世界进行艰难而顽强的斗争以取得彻底解放，就必须有权威。他还指出：“造就一批有经验、有极高威望的党的领袖是一件长期的艰难的事情。但是做不到这一点，无产阶级专政、无产阶级的‘意志统一’就只能是一句空话。”俄国布尔什维克党正是坚持科学理论指导和实行民主集中制，有以列宁为领袖、由久经考验的无产阶级革命家组成的中央领导集体的运筹谋划，有斗争经验丰富、包括一批职业革命家在内的领导骨干队伍去宣传和组织群众，还有一支党创建和领导的强大军队去冲锋陷阵，才干成了十月革命。然而，也正是这个列宁缔造的党，在20世纪90年代初却瓦解毁灭。究其原因，很重要的是这个党的民主集中制被抛弃了，政治纪律被动摇了，党中央权威没有了，“谁都可以言所欲言、为所欲为”，党内思想混乱、纪律松弛，在这种情况下“哗啦啦轰然倒塌”也就成为难以逃脱的命运了。

从中国共产党的历史看，在实践中形成坚强的中央领导集体并维护这个集体的权威，对我们这样的大党、大国尤为重要。1935年，遵义会议前，由于没有形成成熟的党中央，导致党的事业几经挫折，甚至面临失败危险。遵义会议确立了毛泽东同志在红军和党中央的领导地位，我们党开始形成坚强的领导核心，从此中国革命便焕然一新。正是在党中央坚强有力的领导下，经过一代又一代中国共产党人团结带领人民接续奋斗，中国革命、建设、改革事业才取得举世瞩目的伟大成就。对于领导核心，毛泽东同志说：“一个桃子剖开来有几个核心吗？只有一个核心”“要建立领导核心，反对‘一国三公’”。邓小平同志也说，“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的”。《准则》明确提出坚决维护党中央权威这一政治要求，是对马克思主义建党学说的深刻揭示，是对中国共产党长期实践中形成的优良传统和独特优势的科学总结，对开创治国理政新局面具有十分重要的作用。

### **维护党中央权威首先要维护习近平总书记的核心地位**

当前，我们正处在世界格局深刻调整、国际竞争日趋激烈的时代条件下，正处在国内改革全面深化、发展全面推进的重要时期，党内“四大考验”“四种危险”现实地摆在面前，治国理政担子之重、难度之大超乎想象。进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，推进国家治理体系和治理能力现代化，提升我国国际地位和影响力，我们比任何时候都更需要一个坚强的领导核心。党的十八届六中全会明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”并写入全会文件，确立习近平总书记的核心地位是及时的必要的，符合党、国家、军队、人民根本利益，对党和国家事业发展具有重大现实意义和深远历史意义。

习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，是在伟大斗争中形成的。党的十八大以来，习近平总书记带领全党全军全国各族人民开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，实现了党和国家事业的继往开来，赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护，受到了国际社会高度赞誉。党的十八大以来，习近平总书记事实上已经成为党中央的核心、全党的核心。确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，是我们党的郑重选择，是众望所归、名副其实，当之无愧。我们全党同志特别是党的领导干部，都要有高度的政治自觉和行动自觉，忠诚于党，忠诚于党的事业，讲纪律、守规矩，在维护党中央权威、维护党中央和全党的核心上始终保持清醒头脑、做到坚定不移。

维护党中央权威和维护习近平总书记的核心地位是统一的。党中央权威是具体的而不是抽象的。维护习近平总书记的核心地位，就是维护党中央权威；维护党中央权威，首先要维护习近平总书记的核心地位。在我们这样的大国、大党，全党同志紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，一定要有一个坚强有力的中央政治局及其常委会，一定要有一个“最



有威信、最有影响、最有经验”的总书记作为核心，这样才能凝聚中央委员会、中央政治局各位成员的智慧，凝聚各级领导干部的智慧，凝聚全党的智慧。全党都自觉向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，党中央就有权威，党中央制定的理论和路线方针政策就能得到全面贯彻落实。

### **维护党中央权威必须增强“四个意识”坚持“四个服从”**

党中央权威，必须依靠民主集中制、依靠党的各个组织和全体党员来维护。《准则》重申党章规定，强调必须坚持党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。这“四个服从”，是正确处理党内各种关系的基本准则，有利于维护全党的集中和团结统一，有利于个人和集体、局部和整体、当前和长远利益的正确结合，有利于党的理论和路线方针政策正确制定和执行。

“四个服从”，核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。党的全国代表大会和它所产生的中央委员会，是党的最高领导机关。党中央团结凝聚各方面力量，正确协调各方面意见，正确集中各方面智慧，在充分发扬民主的基础上作出科学决策。全党服从中央，是维护党中央权威的根本条件，是维护党的团结统一根本条件，是实现党的集中领导的根本条件。党的民主集中制的“集中”，最根本的就是全党服从中央。如果没有全党服从中央这条最重要的政治纪律和政治规矩，中国共产党就不可能有统一意志和统一行动，就会成为一盘散沙，就不可能完成所肩负的历史使命。

牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，是维护党中央权威、维护党的领导核心的重要思想基础，也是《准则》提出的明确要求。这就要求我们，要把对党忠诚作为共产党员必须坚守的生命线和立身之本，在任何时候、任何情况下都保持清醒政治头脑和政治本色，严守党的政治纪律和政治规矩，站在党和国家大局上想问题、看问题，始终在思

想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。“四个意识”是相互联系的有机整体，统一贯彻才能确保方向和立场正确坚定，确保局部和整体协调一致，确保全党集中统一，确保队伍整齐有力。服从核心、维护核心就是服从大局、维护大局，就是最大的政治。

### **维护党中央权威必须确保政令畅通**

政令畅通是我们党治国理政的基本保证。我们党始终代表全国各族人民的整体利益、长远利益，同时又善于把整体利益、长远利益同局部利益、当前利益结合起来，既充分调动各方面的积极性、主动性、创造性，保持经济社会发展活力，又确保政令畅通、令行禁止，防止和克服无组织无纪律、有令不行、有禁不止、各行其是的行为。

确保党中央政令畅通，是维护党中央权威、保证党的集中统一的核心要求。在党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求和总任务、总方针、总政策、总目标以及关系全局的重大问题上，全党必须同党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。对党中央决策部署，任何党组织和任何党员都不准合意的就执行、不合意的就不执行，更不准口是心非、阳奉阴违。有关全党全国性的重大政策问题，只有党中央有权作出决定和解释。各部门各地方党组织和党员领导干部可以向党中央提出建议，但不得擅自作出决定和对外发表主张。对党中央作出的决议和制定的政策有不同意见，在坚决执行的前提下，可以向党组织保留意见，可以按组织程序把自己的意见向党的上级组织直至党中央提出，但不允许公开发表同党中央决定和政策相反的言论，也不允许在群众中散布同党的路线方针政策和决议相反的意见。

确保党中央政令畅通，要求全党必须自觉服从党中央领导。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。我们这么大一个党、这么大一个国家，如果没有集中统一，没有党中央坚强领导，是不可想象的。这是方向性、原则性问题，是党性，是大局，一定要态度非常鲜明、立场非常坚

定、行动非常自觉。党中央对全国人大、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院、中央和国家机关各部门、人民军队、各人民团体、各企事业单位、各社会组织的统一领导，很重要的一个制度就是在这些机构和组织中成立党组。党组是党中央对这些机构和组织实施领导的重要制度保证。这些机构和组织中的党组要自觉坚持党中央的集中统一领导，坚决维护党中央权威，围绕中心、服务大局，认真履行政治领导责任，在贯彻落实党中央重大决策部署上凝神聚焦发力，确保政令畅通，确保在各自工作中坚持正确方向，支持和保障这些非党组织依法依规履行职责、大胆工作，充分发挥职能作用。

确保党中央政令畅通，充分发挥地方积极性，这两个方面相辅相成。我国地域辽阔，各地情况千差万别，我们党的原则是在中央统一领导下充分发挥各个地方的积极性，科学赋予地方在经济社会发展中应有的权力。发挥地方积极性应当是贯彻中央精神和立足本地实际相结合，应当是解放思想和实事求是相统一，应当是对当地群众负责和对全国人民负责相统一。改革开放30多年实践证明，充分发挥中央和地方两个积极性，是深化改革、促进发展、保持稳定行之有效的途径。在维护党中央权威问题上，中央各部门负有重要责任。要正确行使中央赋予的职责和权限，正确处理部门利益和全局利益的关系，更好为地方为基层服务。无论部门还是地方，属于职权范围内的工作部署，都要以贯彻党中央决策部署为前提，发挥积极性、主动性、创造性，但决不允许自行其是、各自为政，决不允许搞上有政策、下有对策。

### **维护党中央权威必须有纪律和制度作保证**

纪律严明是党内政治生活的重要内容。政治纪律是最根本最重要的纪律。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，越要加强纪律建设，特别是严明党的政治纪律和政治规矩，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。遵守政治纪律的第一条，就是在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和党的集中统

一。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等人，不仅经济贪腐，而且政治野心膨胀，无视党纪国法，拉山头、搞宗派，直接挑战党中央权威，严重破坏党的团结统一。党中央果断查处他们，为党和人民事业发展消除了严重政治隐患，是对党、对国家、对人民负责，也是对历史负责。维护党中央权威，必须把纪律挺在前面，用铁的纪律从严惩治破坏政治纪律和政治规矩、破坏党的集中统一的行为，坚决防止“七个有之”，切实做到“五个必须”。

维护党中央权威，做到令行禁止，还必须建立健全行之有效的制度规章。《准则》明确提出“全党必须严格执行重大问题报告制度”。中国共产党建党伊始就建立了这方面制度。抗日战争时期，我们党明确提出在各级领导机关中必须建立有系统的检查和报告制度，强调“在决定含有全国全党全军普遍性的新问题时，必须请示中央，不得标新立异，自作决定，危害全党领导的统一。”解放战争时期，为了反对分散主义，使党中央有可能在事先或事后帮助各地不犯或少犯错误，争取革命胜利，我们党对建立报告制度提出更明确要求。如规定各中央局和分局，由书记负责每两个月向党中央和中央主席作一次综合报告。党中央还经常检查并向全党通报报告制度执行情况，针对报告制度执行不力的情况提出批评。新中国成立后，请示报告制度成为党的组织正常运行的重要制度保证。改革开放以后，从党的十二大党章到党的十八大党章，都明确规定党的下级组织要向上级组织请示和报告工作。

党的十八大以来，党中央特别重视依规管党治党，反复强调要严格执行请示报告制度。习近平总书记指出：“请示报告制度是我们党的一项重要制度，是执行党的民主集中制的有效工作机制，也是组织纪律的一个重要方面。”党的十八届六中全会通过的《准则》，根据新的情况对重大问题报告制度作出更加细致严格的规定。按照这些规定，全国人大、国务院、全国政协，中央纪律检查委员会，最高人民法院、最高人民检察院，中央和国家机关各部门，人民军队，各人民团体，各省、自治区、直辖

市，其党委（党组）要定期向党中央报告工作。研究涉及全局的重大事项或作出重大决定要及时请示报告，执行党中央重要决定的情况要专题报告。遇有突发性重大问题和工作中重大问题要及时向党中央请示报告，除情况紧急必须临机处置并迅速报告外，不准先斩后奏。《准则》还要求，省、自治区、直辖市党委在党中央领导下开展工作，同级各个组织中的党组织和领导干部要自觉接受同级党委领导、向同级党委负责，重大事项和重要情况及时向党委请示报告。这些新要求新规定的制定和执行，对维护党中央集中统一领导、确保党中央政令畅通无疑会起到重要保障作用。

（摘自2016年11月15日《人民日报》）

## 习近平总书记统一战线重要思想论纲

杨卫敏

党的十八大以来，习近平总书记在中央统战工作会议、中央民族工作会议、全国宗教工作会议等场合先后发表了一系列有关统一战线的重要讲话，内容涉及统一战线的各个领域。中央有关统一战线的会议、文件、讲话的规格之高、数量之多、“含金量”之大，在党的历史上是不多见的。2016年4月，中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰在全国统战部长培训班上率先提出“习近平总书记统一战线重要思想”的概念。习近平总书记统一战线重要思想的形成，鲜明体现了党中央对统一战线一贯的高度重视，为做好新形势下统战工作提供了根本遵循。习近平总书记统一战线重要思想不断发展和成熟，具有深刻的形成背景、鲜明的时代特征、深远的战略定位、坚实的理论基础、科学的框架布局、丰富的体系内蕴和严密的逻辑思维。

### 一、历史方位：全面建成小康社会阶段的统一战线

习近平总书记统一战线重要思想立足全面建成小康社会阶段，是关于统一战线一系列新思想新观点新要求的科学概括，是对党的统一战线理论的极大丰富和发展。习近平总书记统一战线重要思想不仅开辟了统战理论新境界，而且开启了统一战线发展新阶段，必将开创统战工作新局面。

#### （一）立足全面建成小康社会新阶段，重申统一战线重要法宝地位

关于统一战线法宝地位和作用的认识，党的几代领导人一以贯之。关于当前统一战线的地位和作用，《中国共产党统一战线工作条例（试行）》明确指出：“统一战线是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。”这既清晰凸显了统一战线的历史发展脉络，又充分彰显了统一战线的时代特色。习近平以历史发展和战略前瞻的眼光，向全党全社会明确

提出统一战线在过去、现在、将来都是重要法宝的论断。

### （二）立足全面建成小康社会新目标，开启统一战线发展新阶段

党的十六大到党的十八大期间，是党和国家历史发展上的一个十分重要的转段期，集中表现为由全面建设小康社会阶段进入全面建成小康社会新阶段。党的十八届五中全会进一步指出，我们进入了全面建成小康社会的决胜阶段，我们党正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对党治国理政考验之大都是前所未有的。党对统一战线的需要和要求已经全面升级。统一战线发展已经进入了一个崭新阶段，已经从“全面建设小康社会阶段的统一战线”发展为“全面建成小康社会阶段的统一战线”。

### （三）立足全面建成小康社会新特征，赋予统战工作新的行动指南

在全面建成小康社会阶段，我国呈现出阶层分化、利益调整、思想多元、矛盾凸显、诉求增强等显著特征，对统战工作提出了更高的要求。习近平总书记统一战线重要思想对做好新形势下统战工作提出了五个方面的原则、方法：一是坚持党对统一战线的领导；二是坚持正确处理一致性和多样性关系；三是尊重、维护、照顾同盟者利益；四是搞好与党外人士的联谊交友；五是构建党委统一领导的大统战工作格局。

## 二、理论基础：中国特色社会主义理论体系中的统一战线理论

党的十八大以来，习近平发表系列重要讲话，特别是“四个全面”战略布局的提出，极大地丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。习近平关于统一战线的系列论述既是中国特色社会主义理论指导下的产物，又是“四个全面”战略布局思想的统战篇，更是中国特色社会主义理论的重要组成部分。

（一）坚持以中国特色社会主义理论为指导，为巩固和壮大统一战线提供理论依据

改革开放特别是新世纪以来，统一战线理论每一次大的创新和发展都离不开中国特色社会主义理论的指导。2000年12月，第十九次全国统战工

作会议提出了非公有制经济人士是中国特色社会主义事业建设者”的观点；2006年7月，第二十次全国统战工作会议提出了统一战线五大关系理论和新的社会阶层人士是统战工作新的着力点的观点。在2015中央统战工作会议上，习近平强调要坚持正确处理一致性与多样性关系的重大方针。该论断既体现时代特征，又把握核心理念，是中国特色社会主义统一战线理论的重大发展和最新成果。一致性是中国特色社会主义道路、理论体系和制度，多样性是当今我国社会所有制、阶层利益、价值取向的多样性。正确处理一致性与多样性关系，就是要在坚持党的领导和中国特色社会主义政治底线的前提下，最大限度地包容多样性，寻求最大公约数、画出最大同心圆。

（二）加强统一战线话语体系建设，为中国特色社会主义理论赢得舆论主动权

建设中国特色社会主义要增强道路自信、理论自信和制度自信，要掌握中国特色社会主义在国际舆论上的话语权和主动权。长期以来，西方攻击我国社会主义制度、实施“西化”“分化”的突破口往往选择政党制度、民主人权问题、民族宗教问题以及西藏、新疆和港澳台等与统一战线相关的领域。在这些事关全局的统一战线敏感问题上做出科学的让人信服的理论阐释，能够更加及时地发出中国声音、更加鲜明地展现中国思想、更加响亮地提出中国主张，在重大政治原则和大是大非问题上净化“噪音”“杂音”，弘扬主旋律、传播正能量。习近平在以下三个方面的阐述对构建统一战线话语体系和赢得中国特色社会主义理论主动权具有积极价值。

1. 对中国特色社会主义政治发展道路的“习式”解读在中外产生强烈共鸣。习近平在在建党95周年大会上指出：“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。”关于中国特色社会主义政治发展道路，习近平有着独到的见解。早在浙江工作期间，他就运用“驴马理论”说明这个问题：“民主选举”仅仅是一个“马蹄”，推进民主政治建设光是换个“马蹄”，倒还不如不换。2013年，他以国家主

席身份出访俄罗斯时说：“鞋子合不合脚，自己穿了才知道”。一个国家的发展道路合不合适，只有这个国家的人民才最有发言权。”习近平关于中国特色社会主义政治发展道路的“鞋子论”得到了海外媒体的积极评价。

2.对中国特色社会主义政党制度的新论述有利于增强政治底气。习近平关于中国政党制度的论述破解了多党合作领域重大理论问题，廓清了各种模糊认识。习近平指出，谈到政党制度，有人把西方多党制、两党制奉为圭臬，言必称希腊，总觉得“自家的肉不香、人家的菜有味”，一些党政领导和理论工作者谈到这个问题时也往往王顾左右而言他。这种制度和理论上的不自信，归根结底是理论不够成熟造成的，关键是要把政党制度的效能充分发挥出来，落脚点在于发挥民主党派和无党派人士的作用。习近平首次提出各民主党派是与中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党。强调中国共产党同民主党派、无党派人士团结合作的共同思想政治基础就是中国特色社会主义，肯定和支持他们做中国特色社会主义亲历者、实践者、维护者、捍卫者。习近平特别强调要加强政党协商，赋予民主党派参加共产党领导的政治协商的新职能；同时指出搞好政党协商需要共产党与民主党派共同努力，制定下发了政党协商的实施办法和政党协商年度计划，亲自参与协商每年不少于4次。习近平还提出支持民主党派和党外人士在意识形态特别是互联网上发挥正能量，支持民主党派在新的社会阶层人士中开展工作，发挥民主党派在港澳台、海外统战工作中的积极作用。

3.对社会主义协商民主的新论断有利于建构中国民主理论话语体系。习近平强调，协商民主是中国特色社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。习近平指出，在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。习近平在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中指出：人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人

民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。习近平在浙江工作期间，温岭民主恳谈会成长为典型的基层协商民主实践范本，不仅被国内外专家学者称为“21世纪中国农村基层民主政治建设的一道新曙光”，还吸引外国外交官去实地考察，被誉为“最有话语权的村民”“泥土上长出来的民主”，在事实上赢得了基层协商和社会协商的中国话语权。

（三）与时俱进发展统一战线理论，为丰富中国特色社会主义理论体系作出贡献

1.系统阐述了中国特色社会主义基本经济制度，并首次赋予中国特色社会主义新型政商关系“亲”“清”的内涵。特别是对新型政商关系予以了更精准的定位——“亲”和“清”，并对党政领导干部和民营企业家分别提出了要求，这明确了中国特色社会主义政商关系的内涵，对促进“两个健康”有着重大意义。

2.完善中国特色社会主义民族理论。关于坚持中国特色解决民族问题的正确道路，习近平提出“八个坚持”：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持维护祖国统一，坚持各民族一律平等，坚持和完善民族区域自治制度，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，坚持中华民族共同体的思想基础，坚持依法治国[10]。强调加强各民族交往交流交融，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系，共同实现中华民族伟大复兴。同时，关于积极培育中华民族共同体意识，在“四个认同”的基础上增加了“对中国共产党的认同”，即“五个认同”——增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

3.提出中国特色社会主义宗教理论。习近平指出，做好新形势下宗教工作，就要坚持用马克思主义立场、观点、方法认识和对待宗教，遵循宗教和宗教工作规律，深入研究和妥善处理宗教领域各种问题，结合我国宗教发展变化和宗教工作实际，不断丰富和发展中国特色社会主义宗教理论，用以更好指导我国宗教工作实践。他特别强调宗教中国化和宗教工作

法治化。他提出要用社会主义核心价值观来引领和教育宗教界人士和信教群众，弘扬中华民族优良传统，用团结进步、和平宽容等观念引导广大信教群众，支持各宗教在保持基本信仰、核心教义、礼仪制度的同时，深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，对教规教义做出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释 [

4. 提出“分类施策”做党外知识分子工作的方法论。在2015年中央统战工作会议上，习近平指出，党外知识分子工作是一项基础性、战略性的工作。目前我国党外知识分子已经达到8900万，占知识分子总数的75%。现在，党外知识分子队伍构成更加多样，需要针对不同特点分类施策。首先，强调尊重和包容是做好党外知识分子工作的重要条件。习近平指出，和他们打交道，应当多尊重和包容，多看他们的主要方面，多看他们对国家和社会的贡献，做到容人之异、容人之短、容人之失。强调各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。提出要关注那些具有特殊性的知识分子，下功夫做好网络意见领袖、网络作家、签约作家、自由撰稿人、独立演员歌手等群体的工作，强调要开展新经济组织、新社会组织中统战工作（如律师、会计师、评估师、税务师等）、留学人员统战工作、网络统战工作（包括新媒体从业人员和网络意见领袖在内的网络人士）等。

### 三、战略定位：治国理政方略中的统一战线

习近平统一战线思想的一个鲜明特征，就是将统战工作纳入党治国理政的全局中审时度势、谋篇布局。早在浙江工作期间，习近平就提出：“要从冷热两条线谋划统战工作。‘冷’，就是冷静思考，深入开展调研，研究深层次矛盾和问题，着眼全局和长远进行谋划；‘热’，就是抓住热点、难点、重点问题，立足当前统一战线实际开拓进取，狠抓落实，做好工作。”党的十八大后，习近平从党和国家工作的全局高度出发，对统一战线工作进行了总体谋划和顶层设计。

#### （一）明确新形势下统一战线在党和国家工作大局中的地位

习近平多次强调，人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。他进而指出，统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。这是我们党治国理政必须花大心思下大气力解决好的重大战略问题。这一重大论断从根本上回答了统一战线为什么历史上是我们党克敌制胜的重要法宝，现在仍然是我们党治国理政的重要法宝，以及是将来实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝的问题。

#### （二）将统战工作纳入“四个全面”战略布局中谋划

习近平总书记在2015年2月11日同党外人士迎春座谈会上指出，统一战线有自己的优势，应该也完全能够为落实“四个全面”的战略布局做出贡献。习近平在中央统战工作会议上强调，要把推进“四个全面”战略布局作为当前统一战线的主要任务。《中国共产党统一战线工作条例（试行）》把服务“四个全面”战略布局作为统战工作的指导思想和主要任务。统一战线作为党执政兴国的重要法宝，对于实现执政目标、创新执政理念、改进执政方式和加强执政党自身建设都具有重要的促进作用。

#### （三）强调交党外朋友不能急功近利，必须绵绵用力、久久为功

习近平在中央统战工作会议上强调，我们搞统一战线，从来不是为了好看、为了好听，而是因为有用、有大用、有不可或缺的作用。统一战线工作做得好不好，要看交到的朋友多不多、合格不合格、够不够铁。多不多是数量问题，合格不合格、够不够铁是质量问题。特别是要交一些能说心里话的挚友诤友，想交到这样的朋友，不能做快餐，而是要做佛跳墙这样的功夫菜。2014年9月，习近平在中央民族工作会议上指出：“做好民族工作，最关键的是搞好民族团结，最管用的是争取人心。要坚持绵绵用力、久久为功，把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做。”在2016年4月全国宗教工作会议上，习近平又强调要同宗教界结成统一战线，指出“要坚持政治上团结合作、信仰上相互尊重，多接触、多谈心、多帮助，以理服人，以情感人，通过解决实际困难吸引人、团结人”。这些论述提出了交党外朋友的方法论：不能急功近利，必须着眼长

远，绵绵用力、久久为功，春风化雨、润物无声。

#### （四）强调民族工作、宗教工作都是全局性工作

在2014年中央民族工作会议上，习近平就民族工作的重要性提出“三个关系”：处理好民族问题、做好民族工作，是关系祖国统一和边疆巩固的大事，是关系民族团结和社会稳定的大事，是关系国家长治久安和中华民族繁荣昌盛的大事。在2016年全国宗教工作会议上，习近平用“四个关系”描述宗教工作的特殊重要性：宗教问题始终是我们党治国理政必须处理好的重大问题，宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性，关系中国特色社会主义事业发展，关系党同人民群众的血肉联系，关系社会和谐、民族团结，关系国家安全和祖国统一。习近平提出了“导”的核心理念，强调做好党的宗教工作，把党的宗教工作基本方针坚持好，关键是要在“导”上想得深、看得透、把得准，做到“导”之有方、“导”之有力、“导”之有效，牢牢掌握宗教工作主动权。习近平还强调，新形势下宗教工作范围广、任务重，既要全面推进，也要重点突破。要结合各宗教情况，抓住主要矛盾，解决突出问题，以做好重点工作推进全局工作。

#### （五）强调从战略高度加强党外代表人士队伍建设

习近平指出：“民主党派、无党派、民族、宗教、新的社会阶层、港澳台海外等各方面统一战线成员达数亿之多。可以肯定地说，只要把这么多人团结起来，我们就能为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦增添强大力量。”习近平强调：党外代表人士工作的重点是科学使用、发挥作用，关键是加强培养、提高素质。要有意识地把一部分优秀人才留在党外，同时，要开阔选人视野，如把新的社会阶层人士、归国留学人员纳入视野，有针对性地物色培养一批优秀党外代表人士。习近平特别强调对党外代表人士要储才用才。他指出：人才成长既靠个人努力，更靠组织培养。

### 四、逻辑思维：全面深化改革中的统一战线

全面深化改革是中国特色社会主义制度的自我完善，符合国家和最广

大人民群众的根本利益和长远利益。习近平多次指出，要最广泛凝聚改革共识，汇聚改革正能量。

#### （一）寻求最大公约数：大统战理念的集中体现

习近平在中央统战工作会议上指出，要正确处理一致性与多样性的关系，通过耐心细致的工作寻求最大公约数、画出最大同心圆。最大公约数首先是针对全面深化改革提出的。早在2012年底，习近平就指出“把最大公约数找出来，在改革开放上形成聚焦，做事就能事半功倍”。实现中华民族伟大复兴的中国梦是全体中华儿女的共同愿望，要在改革开放这一实现路径中不断凝聚共识、形成合力，寻求最大公约数。寻求最大公约数的过程，就是统一思想、达成共识，进而形成合力、形成聚焦的过程。最大公约数是习近平大统战理念的集中体现和灵活运用，是当前处理复杂局势、化解矛盾、破解问题的重大方法论，是我们渡过改革难关、啃硬骨头的一把金钥匙。

#### （二）形成网上网下同心圆：统一战线第三个范围的提出

习近平在中央统战工作会议上指出，只要我们把政治底线这个圆心固守住，包容多样性的半径越大，画出的同心圆就越大。这形象地阐明了统一战线求同存异的核心理念和大团结大联合的本质要求。习近平指出，为了实现全面深化改革的目标，网上网下要形成同心圆。什么是同心圆？就是在党的领导下，动员全国各族人民，调动各方面积极性，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。在这里，习近平实际上把统一战线从传统的大陆范围内和港澳台、海外范围进一步延伸到第三个范围——网络统一战线。全面深化改革引发利益深刻调整，释疑解惑和思想引领十分重要。网络更是已经成为舆论斗争的主战场，开展网络统战工作正当其时。在2015年中央统战工作会议上，习近平提出要开展对网络新媒体从业人员和意见领袖的统战工作，第一次提出了网络统战工作的对象。在2016年全国宗教工作会议上，他指出要高度重视互联网宗教问题，在互联网上大力宣传党的宗教理论和方针政策，传播正面声音。这进一步拓展了网络统战

工作的渠道。

（三）增加民营企业和少数民族的获得感：赋予“照顾同盟者利益”的新内涵

按照“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，树立问题导向，积极查补短板，是新常态下寻求改革红利的重大举措，也是全面深化改革的重大战略部署。在这一过程中，让统一战线成员增强获得感，既集中体现了照顾同盟者利益的原则和理念，也使这一优良传统和政策优势有了新内涵。这主要体现在对民营企业家的引导扶持和对少数民族的精准扶贫两个方面。习近平强调，一方面要完善政策，增强政策含金量和可操作性；另一方面要加大政策落地力度，确保各项政策百分之百落到实处，让民营企业真正从政策中增强获得感。习近平指出，要在少数民族地区开展“精准扶贫”工作，在进一步加大帮扶力度的同时，变“大水漫灌”为“喷灌”、“滴灌”。

（四）推进国家体系和治理能力现代化：基层统一战线创新探索的新方向

全面深化改革的目标是实现国家治理体系和治理能力现代化，促进我国社会主义制度不断完善。作为国家深改小组组长的习近平，多次指出：“政社分离、行业协会商会与行政机关脱钩是深化改革的一项任务”；“要推动工商联所属商会改革，切实担负起指导、引导、服务职责”；统战工作要向商会组织有效覆盖。习近平在地方任职时就对基层民主协商有过超前和独到的见解。早在十年前，面对基层群众诉求日益增强的趋势，时任浙江省委书记习近平指出：“基层矛盾要用基层民主的办法来解决。”“推进基层民主建设是实现政治稳定、社会和谐的重要保证，基层民主越健全，社会就越和谐。要不断创新领导方式和工作方式，综合采用政治、经济、行政、法律 and 民主协商等多种手段，提高将矛盾化解在基层、消灭在萌芽状态、控制在局部的能力。”此后，浙江统一战线充分发挥自身优势，在积极参与基层协商民主方面开展了积极探索，为丰富和发展社会主义协商民主理论和统一战线理论做出了贡献。

## 五、鲜明特点：全面依法治国中的统一战线

全面依法治国要求统一战线牢牢把握社会主义法治国家建设的正确方向，牢固树立法治思维，积极服务法治国家建设。与以往各个时期党的统一战线理论相比，习近平总书记统一战线重要思想的一个鲜明特点就是把法治思维与统战理念相结合、相融合：要求树立法治思维做好统战工作，以做好统战工作推动法治国家建设；主动以统一战线优势服务法治国家建设，以法治精神谋求统一战线事业的创新发展。

### （一）统一战线法规体系建设取得重大进展

统一战线领域政策法律体系的完善发展，是整个法制体系建设的有机组成部分。党的十八大以来，以《中国共产党统一战线工作条例（试行）》为标志，统一战线法规体系建设取得重大进展。与以往的党内文件不同，《中国共产党统一战线工作条例（试行）》作为党内法规，必须体现有法可依、有法必依、违法必究的原则。2015年10月颁布《中国共产党纪律处分条例》第一百二十五条明确规定：“在党的纪律检查、组织、宣传、统一战线工作以及机关工作等其他工作中，不履行或者不正确履行职责，造成损失或者不良影响的，应当视具体情节给予警告直至开除党籍处分。”在2016年7月颁布的《中国共产党问责条例》中也有类似规定。

### （二）强调提高民族宗教工作法治化水平

在宗教工作中要坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪的原则。习近平在全国宗教工作会议上指出：“坚持政府依法对涉及国家利益和社会公共利益的宗教事务进行管理。这是全面依法治国的必然要求，也是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。”习近平强调，要提高宗教工作法治化水平，用法律规范政府管理宗教事务的行为，用法律调节涉及宗教的各种社会关系。各级党政机关和领导干部要善于运用法治思维和法治方式处理和解决宗教领域矛盾和问题。要保护广大信教群众合法权益，深入开展法治宣传教育，教育引导广大信教群众正确认识和处理国法和教规的关系，提高法治观念。



### （三）鼓励支持统一战线成员为全面依法治国做贡献

习近平指出：“统一战线人才集聚、智力密集、联系广泛，成员中有很多法律方面高层次的专家学者，有的直接从事立法、执法、司法和法律监督工作，在法治建设环节大有可为。”“统一战线成员要深化对全面推进依法治国重要性和必要性的认识，带头遵守宪法和法律，带动广大成员成为法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。”要进一步支持民主党派、无党派履行好职责，积极参与国家法律法规的制定、实施和法治监督。要充分发挥民主党派、无党派人士在立法协商中的作用。要支持各民主党派开展法律援助、法律咨询、专业诉讼等社会服务活动。要支持各民主党派探索民主监督的途径，完善特约监督员制度，积极发挥各类特约人员作用，积极参与司法监督。

### （四）照顾同盟者利益与依法维护合法权益相统一

照顾同盟者利益是党的统一战线的一项光荣传统和政策优势，在依法治国的大背景下必须重新审视、具体问题具体分析。习近平指出，要尊重、维护、照顾同盟者的权益。在法治国家建设过程中，对于同盟者的具体利益应分类施策，该尊重要尊重、该维护的要维护、该照顾的要照顾，但前提必须是合法，促进社会公平正义。

## 六、最大政治：全面从严治党中的统一战线

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央着手全面从严治党的第一件事就是开展党的群众路线教育实践活动。统一战线是党的特殊的群众工作，做好统战工作有利于深入贯彻党的群众路线、推进全面从严治党新的伟大工程。习近平在中央统战工作会议上的讲话通篇贯穿了群众路线思想。在实际工作中学习把握习近平的统一战线群众观，正确处理统战工作与群众工作的关系，对于全面推进党的建设新的伟大工程具有重大现实意义。

### （一）扩大党的群众基础、巩固党的执政地位离不开统一战线

党的十八大后，习近平在多个场合强调，我们党面临最大的危险是脱离群众的危险，面临最大的考验是长期执政的考验。在中央统战工作会议

上，习近平指出：“人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。这是我们党治国理政必须花大心思下大气力解决好的重大战略问题。”在谈及构建积极健康的宗教关系时，他指出：必须牢牢把握坚持党的领导、巩固党的执政地位、强化党的执政基础这个根本，必须坚持政教分离，坚持宗教不得干预行政、司法、教育等国家职能实施。

（二）民族宗教工作本质上是群众工作，要把少数民族和信群众团结在党的周围

习近平强调维护民族团结、反对民族分裂，必须依靠包括少数民族群众在内的各族人民；宗教工作本质上就是群众工作；敌对势力越是想借民族、宗教问题做文章，我们就越要让各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，把信教群众紧紧团结在党的周围。习近平指出，宗教团体是党和政府团结、联系宗教界人士和广大信教群众的桥梁和纽带，要为他们开展工作提供必要的支持和帮助，尊重和发挥他们在宗教内部事务中的作用，努力建设政治上可信、作风上民主、工作上高效的高素质领导班子。要坚持政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的标准，支持宗教界搞好人才队伍建设。

### （三）既要同宗教界结成统一战线，又强调共产党员不能信教

习近平指出，在爱国主义、社会主义旗帜下，同宗教界结成统一战线，是我们党处理宗教问题的鲜明特色和政治优势。要坚持政治上团结合作、信仰上相互尊重，多接触、多谈心、多帮助，以理服人，以情感人，通过解决实际困难吸引人、团结人。共产党员要做坚定的马克思主义无神论者，严守党章规定，坚定理想信念，牢记党的宗旨，绝不能在宗教中寻找自己的价值和信念。要加强对青少年的科学世界观宣传教育，引导他们相信科学、学习科学、传播科学，树立正确的世界观、人生观、价值观。

### （四）全面从严治党要进一步发挥统一战线的政治优势

全面从严治党是实现中华民族伟大复兴的根本保证。统一战线在促进

全面从严治党方面具有独特的优势。习近平指出，政治协商主要是中国共产党同民主党派协商。协商就要诚心诚意、认认真真、满腔热情听取意见和建议，有事要商量、多商量，不能想起来了、有空了、拖不过去了才协商。要完善政党协商的内容和形式，建立健全知情和反馈机制，增加讨论交流的平台和机会。各民主党派作为中国特色社会主义参政党，要积极履行职责，做到知无不言、言无不尽；各级党委政府要虚心听取意见，听得见不同意见，容得下尖锐批评。

### 七、统筹兼顾：国际国内两个大局中的统一战线

当今世界，经济全球化和信息化愈演愈烈，国际上的事往往会对国内直接造成影响，而国内发生的事也会在国际上产生影响。与此相适应，统一战线的国际性日渐增强，主要表现在：统一战线工作中非中国公民的成员不断增多；统一战线工作中涉及国际社会的内容不断增加；统一战线工作受国际环境的影响更加直接；统一战线工作可利用的国际资源更加广泛。与此同时，西方敌对势力往往把政党制度、民族、宗教、西藏、新疆和港澳台等问题作为对我进行“西化”“分化”的突破口。这些问题都与统一战线紧密相关，统一战线始终处于反渗透、反分裂、反颠覆斗争的前沿，习近平提出了一系列战略设想。

#### （一）破解“修昔底德陷阱”，发挥统一战线在对外合作共赢中的作用

随着中国崛起，“中国威胁论”甚嚣尘上。习近平提出要破解“修昔底德陷阱”，西方大国应抛弃二元对立观，避免在世界制造冲突、隔阂与对抗，导致两败俱伤，而要走和平共荣的道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略。2013年以来，习近平在外交政策上提出了一系列新理念和新战略——命运共同体、新型安全观、新型大国关系、“亲诚惠容”的周边外交理念、“丝绸之路经济带”、“21世纪海上丝绸之路经济带”等，赢得了广泛的国际共鸣。这为国内民营企业走出去和海外华侨华人助力中外经济合作共赢明确了发展方向，提供了广阔的政策空间。习近平还指出，我国正在着力推进“一带一路”建设，沿途有26个国家人口以穆斯林为主，

做好伊斯兰教工作，对促进交流合作具有积极意义。

#### （二）从国际国内两条线做好西藏、新疆工作，维护国家安全、祖国统一、民族团结和社会稳定

习近平指出，做好新疆工作是全党全国的大事，必须从战略全局高度，谋长远之策，行固本之举，建久安之势，成长治之业；坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆。习近平强调，治国必先治边，治边必先稳藏，积极构建维护稳定的长效机制，加快推进西藏跨越式发展和长治久安。习近平指出，新疆的问题最长远的还是民族团结问题。民族分裂势力越是企图破坏民族团结，我们越要加强民族团结，筑牢各族人民共同维护祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定的钢铁长城。要坚定不移坚持党的民族政策、坚持民族区域自治制度。民族团结是各族人民的生命线。要高举各民族大团结的旗帜，在各民族中牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识，最大限度团结依靠各族群众，使每个民族、每个公民都为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，共享祖国繁荣发展的成果。各民族要相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助，像石榴籽那样紧紧抱在一起。要加强民族交往交流交融，部署和开展多种形式的共建工作，推进“双语”教育，推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，有序扩大新疆少数民族群众到内地接受教育、就业、居住的规模，促进各族群众在共同生产生活和工作学习中加深了解、增进感情。

我国宗教工作总体形势是好的，宗教界人士和信教群众在经济社会发展中发挥了积极作用。当前，境内外敌对势力利用宗教对我国进行渗透破坏活动，呈组织化、系统化、精细化趋势。习近平指出，要构建积极健康的宗教关系。在我国，宗教关系包括党和政府与宗教、社会与宗教、国内不同宗教、我国宗教与外国宗教、信教群众与不信教群众的关系。促进宗教关系和谐，这些关系都要处理好。我们既鼓励支持正常的宗教交往，又坚决抵制国际敌对势力利用宗教进行渗透的图谋。

面对日益猖獗的境内外“三种势力”严重威胁我国家安全、民族团结、社会稳定和人民生命财产安全，习近平提出要并行推进国内国际两条战线，强化国际反恐合作。习近平在上海合作组织元首理事会第十五次会议上倡导，维护地区安全稳定是本组织所有成员国的共同关切。防止地区局势生乱、防范恐怖主义和宗教极端思想肆意蔓延、防止别有用心势力破坏地区和平稳定是本组织职责所在。统一战线海外联谊工作增添了新的任务，在继续鼓励海外侨胞开展反“台独”斗争的同时，要引导和支持他们开展反“疆独”、反“藏独”、反“港独”的斗争。

（三）强调“命运共同体”和争取人心，以中国梦引领海内外中华儿女团结奋斗

习近平强调以中国梦引领海内外中华儿女团结奋斗，指出：中国梦意味着中国人民和中华民族的价值体认和价值追求，意味着全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴，意味着每一个人都能在为中国梦的奋斗中实现自己的梦想，意味着中华民族团结奋斗的最大公约数。特别是习近平有关两岸“命运共同体”的论述，在海峡两岸引发强烈反响和共鸣。习近平还强调，在港澳工作、对台工作、侨务工作中，要发挥统一战线争取人心的作用。

（四）整合国内国外两种资源为两个大局服务

早在浙江工作期间，习近平就提出“跳出浙江发展浙江”的战略，鼓励浙商到省外和海外寻求发展机遇和新路。2011年10月，时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平给首届世界浙商大会发来贺信，希望浙商群体“继续用好国内国外两个市场、两种资源，把奋力向外拓展同积极向内拓展结合起来”。习近平强调要按照支持留学、鼓励回国、来去自由、发挥作用的方针，把做好留学人员工作作为实施科教兴国战略和人才强国战略的重要任务，使留学人员回到祖国有用武之地，留在国外有报国之门。

## 八、根本问题：新形势下统一战线领导权的实现形式

习近平在中央统战工作会议上强调，做好新形势下统战工作最根本的

是要坚持党的领导。领导权问题历来是统一战线的根本问题，在党的历史上曾有过许多经验和教训。习近平之所以强调这一问题，是因为当前实现党对统一战线的领导权面临新的挑战。当今中国，共产党领导和执政是有机统一的，统一战线无论作为领导方式还是作为执政资源，党对统一战线的领导权能否实现、怎样实现至关重要。坚持领导和执政有机统一的理念，要求我们党在统一战线工作中既要坚持正确的政治方向，又要深入研究统一战线的规律并严格按规律办事，努力提升统战工作的科学化水平，切实加强和改进党对统一战线的领导。

（一）把加强党对统战工作的组织领导与强化统战部门的政治意识有机结合起来

一方面，要加强对统一战线工作的组织领导。习近平强调，统战工作是各级党委必须做好的分内事、必须种好的责任田；党委（党组）主要负责人是统一战线工作第一责任人。《中国共产党统一战线工作条例（试行）》明确提出中央和各级党委开展统一战线工作的主要职责；就成立中央统一战线工作领导小组做出规定；明确了省市县三级由省委常委担任或兼任统战部部长的规定。另一方面，习近平指出统战部门是政治部门，必须强化政治意识。习近平强调“越是做党外工作，心中越是要有党”。统战部作为党委主管统战工作的职能部门，是党委统战工作的参谋机构、组织协调机构、具体执行机构、督促检查机构，担负着了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事、增进共识、加强团结等重要职能。在实际工作中，统战部要多给党委出主意，加强同其他部门和方面的联系沟通，更好发挥参谋、组织、协调、督促的作用。

（二）把党对统一战线的政治领导与帮助统一战线组织加强自身建设有机结合起来

习近平指出，党对统一战线的领导主要是政治领导而不是包办代替民主党派组织内部事务，是党委领导而不是部门领导，是集体领导而不是个人领导。他强调，统战工作是党的特殊的群众工作，要有特殊的方式方

法。他强调必须掌握规律、坚持原则、讲究方法，只有这样才能真正实现和体现党的领导。习近平强调，要支持民主党派加强思想、组织、制度特别是领导班子建设。他还特别提出在继续支持民主党派领导班子切实增强政治把握、参政议政、组织领导和合作共事四种能力的同时，增加解决自身问题的能力 [ ]。

（三）以社会主义核心价值观为引领，在全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴中国梦的共同事业和共同目标中不断巩固和壮大统一战线

习近平指出：“要深化中国特色社会主义理想信念教育实践活动，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，继续用好光彩事业等载体，引导非公有制经济人士特别是年轻一代致富思源、富而思进，做到爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献。”要引导他们“做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，在推动实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中谱写人生事业的华彩篇章”。习近平在庆祝建党95周年大会上第一次把“文化自信”，与“道路自信、理论自信、制度自信”并提。

随着治国理政的不断深入，习近平总书记统一战线重要思想将不断丰富和发展，呈现出大战略、大思维、大胸襟、大气魄、大智慧、大手笔等鲜明特征。习近平总书记统一战线重要思想厚积薄发、博大精深，需要各界以全局的高度、动态的思维、发展的眼光进行全面、深入、系统的研究，使其既从鲜活生动的实践中不断被提炼出来，又用以指导不断发展的统一战线工作实践，进一步巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。

（摘自中共中央统一战线工作部网站）

## 文化自信与高校意识形态安全

黄蓉生

习近平总书记深刻指出，文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量，高校意识形态工作队伍肩负着崇高职责，加深对文化自信的理解、加强对文化自信的宣传、加大对文化自信的践行，对于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作，维护高校意识形态安全意义深远。

### 有效应对复杂态势的现实需要

高校是意识形态工作的前沿阵地，高校意识形态工作队伍肩负着学习研究宣传马克思主义，培育和弘扬社会主义核心价值观，推动实现中华民族伟大复兴中国梦的崇高使命，始终不渝坚持文化自信具有十分重大的战略意义。

坚持文化自信是巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的必然要求。马克思主义是无产阶级的世界观和方法论，是坚定维护和发展最广大人民根本利益，指引人民创造美好生活的科学指南。高校意识形态工作队伍坚持文化自信，能加深这支队伍对马克思主义嵌入中国文化历史逻辑的理解，使其更深刻地领悟马克思主义指导地位确立的文化理路，更准确地把握马克思主义中国化的文化实践方式，进而以科学的态度对待马克思主义，自觉学习研究宣传马克思主义，在事关马克思主义的大是大非面前敢于亮剑、敢抓敢管，更好地坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。

坚持文化自信是应对当前高校意识形态领域复杂态势的现实需要。当前，世界各国思想文化交流日益频繁，多元文化交流碰撞日趋激烈，人们在思想认识、价值观念、道德判断等层面表现出一系列新特点。高校意识形态领域也面临着新的复杂态势，主流意识形态有被边缘化、空泛化、标签化的危险。高校意识形态工作队伍坚持文化自信，能有效抵

御腐朽、落后、不良文化的冲击，在文化多元化发展浪潮中坚守高校意识形态阵地。

坚持文化自信是推动实现中华民族伟大复兴中国梦的使命担当。纵观世界各国历史发展规律，任何国家与民族的复兴与强盛，必然以文化兴盛为支撑、以文化自信为底气。高校意识形态工作队伍坚持文化自信，能够让这支队伍始终保持清醒的文化定力，使其在中华文化与世界文化的交流碰撞中，拓展自己的文化视野、夯实自身的文化功底，充分释放以文化人、以德服人的育人功能，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供源源不断的精神动力和智力支持。

### **立足丰富内涵夯实思想基础**

文化自信是人们对其文化价值的充分肯定、文化发展的饱满信心、文化取向的坚定信仰。高校意识形态工作队伍坚持文化自信有其特定的文化内涵、时代内涵、实践内涵。

坚持文化自信，有独特的文化内涵。绵延几千年的中华文化，是高校意识形态工作队伍文化自信的底气所在。高校意识形态工作队伍文化自信滋养于中华民族五千年文明积淀的中华优秀传统文化、洗礼于中国共产党领导全国各族人民创造的革命文化、浸润于改革开放新时期繁荣发展的社会主义先进文化。博大精深的中华优秀传统文化，为高校意识形态工作队伍文化自信抹上鲜明的民族底色。中国共产党领导人民大众创造的革命文化，是高校意识形态工作队伍文化自信的深厚底蕴。社会主义先进文化是马克思主义政党思想精神上的旗帜，为高校意识形态工作队伍坚持文化自信提供正确的精神指引。

坚持文化自信，有鲜明的时代内涵。高校意识形态工作队伍的文化自信是“更基础、更广泛、更深厚”的自信。只有对自身的文化保持信心，才能获得坚持坚守的从容，鼓起奋发进取的勇气，焕发创新创造的活力。中华民族历来抱持着对自己文化高度自信的气度，唯此才铸就了辉煌灿烂的中华文明，孕育了中华民族宝贵的精神品格，培育了中国人民崇高的价

值追求。今天，我们比历史上任何时候都更有能力更有信心实现中华民族的伟大复兴，复兴的民族必定是文化自信的民族。这种文化自信积淀着中华民族最深层的精神追求，坚定文化自信是坚定道路自信、理论自信、制度自信的题中应有之义。

坚持文化自信，有丰富的实践内涵。加强高校意识形态工作，事关党对高校的领导，事关中国特色社会主义事业后继有人。做好高校意识形态工作，关键在于建设一支高素质意识形态工作队伍。这支队伍的使命就是保持高校主流意识形态不受威胁、免遭伤害，引导广大师生认同我国主流意识形态的知识体系和价值观念，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。这就需要高校意识形态工作队伍坚定文化自信，深刻理解中国特色社会主义文化的科学内涵、发展脉络、价值观念与实践意义，增强对中国特色社会主义文化的自豪感，为自身履行好意识形态工作职责、维护高校意识形态安全奠定坚实思想基础。

### **积极发挥主渠道和主阵地作用**

高校意识形态工作队伍始终坚持文化自信，维护高校意识形态安全，需做好加深、加强、加大功课，即要在学习悟透中加深对文化自信的理解，在教育实践中加强对文化自信的宣传，在创新工作中加大对文化自信的践行。

加深对文化自信的理解。在学习悟透中加强对文化自信的理解，是高校意识形态工作队伍始终坚持文化自信的前提。高校意识形态工作队伍要深入学习中华优秀传统文化，悟透理解中华优秀传统文化的历史渊源、发展脉络、基本走向，悟透理解中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色，悟透理解中华优秀传统文化的思想精华、道德精髓、精神内核，从而不断夯实文化自信的传统文化基础，增强文化自信的基本力量。深入学习革命文化，悟透理解革命文化的创造发展历程、革命文化凝聚的敢于胜利精神，激发革命文化所蕴藏的精神力量，增强文化自信的深沉力量。深入学习社会主义先进文化，把握社会主义先进文化的价值理念，用社会主义

先进文化的价值理念引领前进方向，充分理解文化在综合国力竞争中的地位和作用，培养维护国家文化安全、增强国家文化软实力、提升中华文化国际影响力的责任感，增强文化自信的持久力量。

加强对文化自信的宣传。高校意识形态工作队伍需要通过主渠道和主阵地加强对文化自信的宣传。高校思想政治理论课是大学生思想政治教育的主渠道，是帮助大学生树立正确的世界观、人生观、价值观的重要途径。应通过这一主渠道，深入推进中国特色社会主义文化进教材进课堂进头脑，采用贴近实际、贴近生活、大学生喜闻乐见的教学方法，增强中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的吸引力、感染力和凝聚力。高校日常思想政治教育是大学生思想政治教育的主阵地，承担着教育管理服务大学生的重要职责。必须着力于这一主阵地，结合大学生学习生活实际，通过全过程全方位的教育管理服务，给予大学生文化引导、感染和熏陶，使大学生汲取中华优秀传统文化营养、找准革命文化的精神动力、把握社会主义先进文化的价值理念，增强文化自信。

加大对文化自信的践行。高校意识形态工作队伍始终坚持文化自信，还需在创新工作中加大对文化自信的践行，更好地传承光大博大精深的中华文化。高校意识形态工作队伍始终坚持文化自信，要在创新工作中为产生量多质优的哲学社会科学高水平成果作出贡献。要坚持问题导向，聆听时代的声音，回应时代的呼唤，深入研究解决发展中面临的重大而紧迫的问题，创造一批反映继承性、民族性，彰显原创性、时代性，体现系统性、专业性的高质量哲学社会科学成果，夯实文化自信的理论基础。同时，要切实加强高校意识形态阵地引导管理、制度管理、网络管理，建立健全思想宣传、成果发布、监督检查等一系列体制机制，完善高校网络信息管理系统，规范高校意识形态工作，壮大主流思想舆论，牢牢把握高校意识形态工作的领导权、管理权、话语权。

文化自信是一个民族、一个国家、一个政党不可缺少的精神力量。高校意识形态工作队伍应真正做到思想上对文化自信认知认同，行动上对文

化自信落细落小，要以“自信人生二百年，会当水击三千里”的勇气，在学习悟透中做文化自信的真心传播者、在教育实践中做文化自信的坚强组织者、在创新工作中做文化自信的自觉践行者，谱写新形势下高校意识形态工作新篇章。

（摘自2016年12月11日《光明日报》）

# 西式民主的理论困境与现实悖论

张君

2016年美国大选中的闹剧迭出，引发了全世界对西式民主的怀疑和反思。事实上，近年来，在有关西式民主的学术著作及新闻评论中，“衰退”“衰落”“退却”“崩溃”“失败”等词充斥其中。例如，2015年，美国胡佛研究所高级研究员、《民主》杂志主编拉里·戴蒙德提出，“大约从2006年以来，世界一直处在温和但长期的民主衰退过程中”。最近，他又以“衰退中的民主”（Democracy in Decline）为题在《外交》杂志发文，指出当前美国民主不再能激发其他国家的赞美或模仿。无独有偶，曾经因提出“历史终结论”而声名鹊起的美国政治学家福山，2014年也在《外交》杂志上撰文《衰败的美利坚——政治制度失灵的根源》，认为美国现实政治的僵局无解，并且民主制度的政治衰败还将继续下去。无疑，西式民主正在全球范围内遭遇困难，其吸引力和影响力都在明显减弱。那么，这种困难到底是潮汐般的一种暂时性衰退，还是亟待革新的一种深度衰败？

## 西式民主的两副面孔

民主有着东西方两种思想渊源和话语表达。就西方版本而言，自古希腊时期起，在两千多年的历史演进中，民主内涵历经多次修正、发展与扩充，内部显然有着不同的论说层次，这其中政治制度层面的讨论最为集中、最为激烈。从制度安排角度看，西式民主强调“用投票表示主权意志的全民统治”，侧重于形式民主、程序民主，要求开展竞争性选举，实现政党间的轮流执政。

西式民主有着两副不同的面孔，根据自身的政治需要而不断“变脸”。从西方国家的民主政治看，西式民主以保护私有财产权为核心，将天赋人权转化为财产权，将民主理念中的人人平等简化为私有财产权在法律面前的平等保护。在民主政治框架内，保护私有财产权成为西式民主公开的秘密。无论哪一个政党上台执政，赢得公职的政党候选人都是一些强

势利益集团的代言人，都会确定无疑地维护少数有产者的利益。

20世纪60年代以来，信息技术的发展促使西方选举运作方式发生显著变化，政党候选人在购买广播、电视、报纸广告等方面的竞选支出快速增长，竞选资金的重要性日益凸显，竞选经费成为民主政治中敏感而又核心的问题之一，它关系到什么样的政治立场能够得到更有效的营销。对此，美国最高法院认为“如何花钱是言论自由的延伸”，2014年更是取消了个人政治捐款上限。这样一来，民主政治彻底被金钱所操纵，有产者的“言论自由”击倒了普通民众的意见。据统计，今年美国联邦职位的竞选花费，包括总统大选在内，累计达到了将近68亿美元。随着政治效能感的持续走低，“政治冷漠症”人群占比不断扩大，低投票率成了西方国家的通病，西式民主正变得越来越缺乏吸引力。

从全球范围看，西方发达国家向发展中国家极力兜售西式民主制度，民主输出成为其战略利益扩张的有力工具。在对外输出民主过程中，西方国家对民主政治的运行法则有意进行了简化处理。把民主输出的重点放在了推广西式民主的形式要件，如一人一票、竞争选举、轮流执政等，将民主简单化为投票和选举。不管选举的真实性如何，只要是具备了定期举行大选和党派轮流执政这些形式，就是西方国家认可的民主政治，全然不管这种民主的参与广度、深度以及范围和效果。由于战略利益的驱使，西方国家通过非政府组织提供资助或者借助于军事力量，急不可待地帮助、怂恿乃至直接干预一些发展中国的政治发展进程，极力推销对外版本的西式民主，并积极为举行投票选举的国家提供支持。2015年奥巴马在访问埃塞俄比亚期间，就不顾当年选举的自由和公正程度，认定该国政府为民选政府。

民主是一个复杂的系统工程，其简化运作必然带来各种问题，并导致对民主本意的背离。一方面，西式民主在国内政治中成就了有产者的统治，民主理念的贯彻被金钱所腐蚀，民主政治的运作充满了铜臭味，自由平等对于处于弱势的大多数民众来说成为可望而不可即的东西；另一方面，西式民主的输出，极大地助长了一些发展中国家和地区反对派的夺权

欲望，便利了他们利用干巴巴的民主教条来煽动本国民众，打破本国原有的脆弱政治平衡，使得所在国家和地区的现实政治陷入了多米诺骨牌式危局，不光打断了政治发展的原有进程，甚至造成长期的社会动荡、政治混乱。

### 西式民主面临的体制性危机

从实践情况看，西式民主的确陷入了深深的困境：一些发生民主革命的发展中国家未能如愿建立起稳定可靠的民主政权，即便是欧美等老牌民主国家也逐渐暴露出越来越明显的体制缺陷。概括来看，西式民主面临的危机主要体现在以下三大方面：

第一，民主政治对改善社会的异质性于事无补，甚至可能会加剧所在社会的分裂程度。西式民主过度依赖竞争性选举，其运作质量与社会结构的同质性程度紧密相关。在尚未完成工业化进程的大背景下，一些发展中国家面临着高度的社会异质性，集中体现在族群分裂、阶级对立或者宗教分歧等方面，有时甚至是处于异质性因素混合叠加的境况中，这样的社会土壤显然不利于西式民主政体的建立与巩固。自2010年底以来，在西方国家民主输出的支持干预下，所谓的“阿拉伯之春”席卷西亚北非地区，突尼斯、埃及、利比亚、也门等国政府相继垮台，他们纷纷建立了符合西式民主形式要件的政治体制。然而，短短几年风云突变，大部分转型国家遭遇失败，普遍陷入了政治和社会秩序重建的泥沼之中。政治上层建筑的剧烈改变，不仅未能推动社会结构的同质化进程，反而加剧了不同族群、不同宗教派别之间的矛盾冲突。在选举竞争的推波助澜下，社会分裂在这些国家进一步发酵蔓延，导致整个社会结构的异质性程度进一步加重。

第二，民主运作受到超国家组织和次级地方政府等方面的持续挑战。在经济全球化开始之前的很长时间内，西式民主运作的通常形式是投票选举后由民选代表组织起民主政府，并在整个国家范围内实现民主治理。然而，自20世纪80年代以来，经济全球化进程显著加速，民族国家的政治运作面临着来自超国家力量和次级地方政府等方面的持续挑战。基于全球治理和通力合作的考虑，世界贸易组织、欧盟等超国家组织从各国政府取得

其所让渡出的部分主权，掌握了一些国际事务的处理权，压缩了各主权国家的治理权限。与此同时，规模庞大的跨国公司利益集团以追求利润最大化为目标，借助资本的跨国流动，采取用脚投票方式，并以增加税源供给和提供就业岗位作为交易条件，迫使对象国政府制定出倾斜性的支持政策，因而干扰了相关国家的政策输出，进一步削弱了民主政府回应公众诉求的能力。此外，次级地方政府也在觊觎民选政府的合法权力，企图从中央政府那里获得更多的自治权，有些甚至提出了明确的独立主张并进行了尝试。比如，苏格兰地区一直在谋求政治独立，并于2014年9月举行了独立公投。

第三，党派政治堕落为精英共谋，受制于短视的“民意”逐渐演变成否决政治。在西式民主的运作逻辑中，政党之间必须争取更大范围、更多数量的选民支持，以此获得尽可能多的选票、赢得选举的胜利，通过组建政府、制定政策，从而更好地代表民意。然而，20世纪70年代中期以来，随着大众传媒在政党竞争中影响力的增强，民主政治的职业化和专业化水平越来越高，西方国家的政党组织形态有了较为明显的改变，政党之间的竞争被限定于一定范围内，彼此之间的博弈不再是完全的零和博弈，而是开始共同排斥新政党或政治力量的介入。在这些政党内部，中央机构顺应民主化趋势，积极采取了一些政治改革举措，陆续赋予基层党组织和普通党员更多的政治权利，借此提高他们的政治参与度。如此一来，党内政治骨干和区域性政党组织的权力被稀释，政党精英的权力和作用被进一步放大，政党内部实质上形成了寡头统治局面，成为政治精英谋取政治权力的工具。为争取民众的投票支持，政党所提出的政策主张基本上都是旨在迎合选民的短期利益诉求，比如说提高社会福利、削减税收等，导致政府背负的巨额债务越来越大。与之相反，政治精英基于竞选连任的考量，有意忽略那些着眼于长远利益的一些政治举措，难以做出自我革新式的重大举动。近年来，在西式民主体制下，党派竞争极化，并且逐渐演变成否决政治，重大的革新举措难以出台，许多亟待改变的事情都因党派僵持而搁



置。民主正变得越来越迟缓，越来越短视，政党轮流执政并没有提供更好的政治选择。不少学者认为，正是由于对这种不作为精英政治的不满，欧美的民粹主义思潮开始兴起，社会政治思潮朝着极端方向发展。有学者指出，法国极右翼政党国民阵线的逐步崛起，以及特朗普成功获得美国共和党的总统候选人提名并最终赢得大选就充分说明了这一点。

### 西式民主的衰退不可避免

长期以来，西方国家投入包括金钱在内的大量资源“输出民主”，民主政体俨然成为它们口中所谓“优良政体”的代名词，而民主与否更是成为它们判定其他国家政体优劣的首要标准。然而，回顾西式民主的发展历程可知，西方国家虽然“好为人师”，但却未必掌握了民主理念的真谛。无论是古希腊的城邦政治，还是如今的政党政治，人们对其民主实践的批评和质疑之声从未间断，民主政治的探索远未“终结”。

古希腊民主内生于城邦之中，政体结构简单而又粗糙。其最高权力属于公民大会所有，通常由数千名成年男性公民组成，通过广场集会这一形式来审议和决定城邦的一切重要事务。柏拉图、亚里士多德等人对这种民主政体避之唯恐不及，认为它只是正宗政体的一种变异或者退化了的形态，非常容易堕落为多数暴政、暴民政治。这里的“多数”，实际上是相对于其他类型的城邦政体而言的。因为当时的城邦政治仅限于成年男性公民参加，而占人口绝大多数的妇女、外邦人及奴隶则被排除在政治生活之外，不具有任何政治权利。所以说，古希腊的民主政体，虽然从直接行使权力角度看似乎具有一定的吸引力，但却内含着不容忽视的局限性。

近代以来，西方国家的民主政治与政党政治融为一体，具有更大的迷惑性。统治阶级借助于政党这一工具，分别动员普通民众，组织开展热闹的选举竞争，党派间的轮流执政让民众产生了行使权力的错觉。此时，政治对决的双方不是整体与局部之间的利益抉择，而被偷换为多数与少数之间的力量较量。这里的多数，既可以指人数上的拼凑，也可以指金钱上的堆积，仅仅凭借数量上的优势而赢得与少数之间的对决。而不论哪一方上

台执政，获得利益通吃机会的永远是少数有产者，普通民众对此愈发清醒、愈觉失望。正是统治阶级自私贪婪与普通民众抵制抗议之间矛盾的不可调和性，导致西式民主陷入深深的泥沼之中，其衰退是不可避免的。

为了缓解西式民主当前的困境，西方国家也会对现有政治体制作出适当调整。具体不外乎三个方面：一是适当抑制竞争性选举的内在冲动，强化多民族国家的政治认同，激励全体公民追求共同体的整体利益和长远利益。二是所谓的重新审视公平正义问题，在政府、社会、资本之间达到新的制约与平衡，尽可能地恢复民主政府政治权力的独立性。三是强化政治精英的责任，督促其跨越党派政治，凝聚起所在社会的最大共识，带领整个国家前行。但是，受资产阶级政党自身阶级属性所限，无论作出任何调整，西式民主注定是为少数有产者的利益服务的，它不可能彻底清除西式民主政治的制度弊端，重塑正确的民主价值观，更不可能将人民主权原则贯彻始终，真正张扬民主精神的内在价值。

（摘自2016年第23期《红旗文稿》）

## 锐词 ( 26 )

### 创新浓度

北京大学教授周其仁认为，创新第一重要的是“聚集创新力量的浓度”。一般认为，创新浓度即人才和创新要素聚集度。创业创新人才聚集在一地，相互激发、分工协作，会形成科技创新“场效应”，释放出创新爆发力，成为创新高地。

### 新零售

马云在2016杭州·云栖大会上说：“纯电商的时代很快就会结束，未来的十年、二十年将没有电子商务，取而代之的是‘新零售’。”传统零售是以企业效率为中心的商业模式，新零售是以用户体验为中心的商业模式。在信息越来越透明，消费者主权越来越大的背景下，以用户体验为中心的新零售更适合未来发展。

### 后真相

英文为Post-truth，是牛津词典公布的“2016年度英文词汇”，意指“相对于情感及个人信念，客观事实对形成民意只有相对小的影响”。也就是说，真实真相变得不那么重要了，情绪的影响力已经超过事实。英国的“脱欧”公投以及出乎大多主流媒体预料的美国大选结果，都是“后真相”新含义的体现。据统计，这个词在这两次事件后使用量激增，在欧美国家成为流行词。

## 能源互联网

综合运用先进的电力电子技术、信息技术和智能管理技术，将大量由分布式能量采集装置、分布式能量储存装置和各种类型负载构成的新型电力网络、石油网络、天然气网络等能源节点互联起来，以实现能量双向流动的能量对等交换与共享网络。该词最早由江阴远景能源提出，他们认为，能源的市场化、民主化、去中心化、智能化、物联化等趋势将注定要颠覆现有的能源行业。

### 瞪羚企业

指创业后跨过死亡谷进入高成长期的企业，具有成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大的特征。在跨越死亡谷后，这些创业企业就会高速增长，在短时间内实现几倍、几十倍、甚至成百上千倍的业绩增长，实现企业快速壮大。新经济的“瞪羚企业”来源于创新创业，无论是在技术、商业模式还是在产业组织方面，都具有强大的创新能力。

### 体验式执法

一种教育式处罚，如“罚站岗”“罚走盲道”“罚铲‘牛皮癣’”“罚看远光灯”等，这种执法方式倡导的是换位思考的行为模式，讲求的是违规者自愿执行的原则。2016年11月，深圳交警开展体验式执法，违规使用远光灯的司机，要接受看远光灯的处罚。此举引发巨大争议，在网上闹得沸沸扬扬。

## 推荐书目 ( 24 )

### 《走向善治》

俞可平著

中国文史出版社 2016年10月出版

#### 【内容简介】

善治就是好的治理，也可以理解为越来越好的治理。善治是国家治理现代化的一种理想状态，是实现公共利益最大化的治理活动和治理过程。

国家治理现代化，是继工业、农业、科技和国防“四个现代化”之后的第五个现代化。是最深刻的社会进步。因为它以制度的形式，将人类文明的成果加以固定下来。政治现代化既是经济现代化的必然结果，也是社会政治进步的必然要求。从世界现代化的历史经验来看，不断地从以“官员的权力本位”为表征的传统政治，走向以“公民的权利本位”为表征的现代政治，是社会主义现代化不可或缺的重要内容。

在《走向善治》一书中，作者用历史的眼光、哲学的分析、政治的远见条分缕析地阐明了统治与治理、善治与法治、善治与民主的关系，进而指出善治的丰富内涵以及实现方法。在书中我们可以看到历史的曲折、民主的细节、法治的思维、政治的蓝图。